

**Срочное воззвание к международному сообществу о необходимости полномасштабного финансирования работы Глобального фонда
Страны-доноры! Не нарушайте своих обещаний расширить масштабы борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией!**

10 августа 2005 г.

«Не может быть сомнений: Глобальный фонд, каковы бы ни были его проблемы, возник как важнейший механизм международного финансирования мер по борьбе с инфекционными заболеваниями. Проводимая им работа заслуживает всяческого содействия... Именно сейчас Фонду требуется ваша коллективная поддержка. В ходе следующего раунда Глобальный фонд будет рассматривать ранее никогда не поступавшие предложения, связанные с выделением грантов на лечение, наращивание потенциала учреждений здравоохранения и помощь сиротам. Нельзя допустить, чтобы Фонд был вынужден отказывать странам, нуждающимся в срочной поддержке».

– Стивен Льюис, эмиссар Генерального секретаря ООН по ВИЧ/СПИДу в Африке, 24 июля 2005 г.

Краткие сведения

Глобальный фонд по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией представляет собой важнейший механизм координации международных усилий по искоренению бедности и болезней. Для продолжения работы, направленной на принятие эффективных мер против СПИДа, туберкулеза и малярии, Фонду требуется значительная финансовая поддержка. 5-6 сентября с.г. в Лондоне пройдет Конференция стран-доноров по восполнению финансовых ресурсов Глобального фонда, предназначенная для того, чтобы собрать необходимые Фонду средства: 2,9 миллиарда долларов на 2006 г. (плюс дополнительные 0,7 миллиардов долларов для покрытия ожидаемого дефицита средств на 2005 г.) и 4,2 миллиарда долларов на 2007 г., на общую сумму в 7,8 миллиардов долларов. Эти средства требуются для возобновления текущих двухгодичных грантов, которые дали успешные результаты, проведения одного нового раунда предоставления грантов в 2006 г. и двух – в 2007 г., а также для выделения финансирования на гранты пятого раунда, которые будут одобрены Советом директоров в сентябре с.г.

На данном этапе существует реальная опасность того, что Фонд не сумеет собрать достаточных средств на проведение одного из новых раундов выделения грантов в 2006 или 2007 гг. Кроме того, нехватка средств, выделяемых на работу Глобального фонда, может поставить под угрозу достижение Целей развития Декларации тысячелетия (ЦРДТ), направленных на прекращение роста и постепенное снижение уровня заболеваемости ВИЧ/СПИДом и другими инфекционными болезнями к 2015. Точно также, окажется невозможным выполнение недавно прозвучавших обещаний лидеров стран Большой восьмерки сделать общедоступным лечение ВИЧ-инфицированных лиц к 2010 г., если Глобальный фонд не получит необходимых ресурсов.

Мы призываем правительства стран-доноров показать пример и продемонстрировать свою готовность обеспечить полномасштабное финансирование мероприятий по борьбе с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией, перечислив на нужды Глобального фонда средства в необходимом для каждой страны объеме и призвав другие страны мира увеличить размер своих взносов в Фонд.

Необходимость принятия срочных мер против СПИДа, туберкулеза и малярии

ВИЧ/СПИД, туберкулез и малярия уносят жизни десятков миллионов людей. Ежегодно свыше 6 миллионов человек гибнет от этих болезней, которые продолжают разрушать здоровье и жизнь многих миллионов людей во всем мире. СПИД, туберкулез и малярия представляют собой не просто колоссальную проблему здравоохранения; они также препятствуют усилиям, направленным на повышение уровня жизни и искоренение бедности, создавая угрозу миру и стабильности во многих странах с наиболее высокой заболеваемостью.

Для успешной борьбы с этими заболеваниями необходимо принятие комплексных мер, что в свою очередь требует предсказуемости уровня финансирования, долгосрочных финансовых

обязательств и выделения крупного объема ресурсов на первоначальной стадии. Инвестиции, направленные в течение 2005-2007 гг. на создание эффективной системы профилактики и лечения этих заболеваний, а также на укрепление системы оказания медико-санитарной помощи, позволят спасти жизни миллионов людей, смягчить социально-экономические последствия этих заболеваний в странах с низкими и средними доходами на душу населения, а также сократить постоянно растущие расходы на преодоление этого затянувшегося кризиса в будущем.

Роль Глобального фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией

Существуют различные двусторонние и многосторонние механизмы финансирования, которые позволяют направлять значительные средства на борьбу с этими заболеваниями. Глобальный фонд играет ключевую роль в таком финансировании, его доля составляет примерно 55% от текущего объема внешнего финансирования мероприятий против туберкулеза, 40% - против малярии и 20-25% - против ВИЧ/СПИДа. По расчетам ЮНЭЙДС, для значительного снижения уровня распространения СПИДа потребуется 15 миллиардов долларов в 2006 г., 18 миллиардов долларов в 2007 г. и не менее 22 миллиардов долларов ежегодно, начиная с 2008 г. и далее.

Глобальный фонд уникален своими методами оказания помощи. Он финансирует целесообразные с технической точки зрения проекты, которые разрабатывают и воплощают сами реципиенты – как государственные, так и негосударственные организации; его методы и операции являются прозрачными и легко контролируемыми; Фонд открывает возможности для сотрудничества государственных и частных предприятий. Глобальный фонд продемонстрировал способность работать гибко и оперативно на базе небольшой, рентабельной инфраструктуры. Как и у всех недавно созданных организаций, у Фонда возникают проблемы, связанные с оперативным руководством, однако они успешно решаются за счет пересмотра и внесения изменений в используемые методы работы.

С начала своей работы в 2002 году, Глобальный фонд сумел добиться впечатляющих результатов. Были одобрены гранты на общую сумму 3,1 миллиардов долларов в 127 странах, и 1,2 миллиарда долларов было выделено на их реализацию к концу апреля 2005 года. За три года своего существования финансирование Глобального фонда сыграло решающую роль и позволило обеспечить: лечение 130 000 лиц, больных СПИДом; добровольное тестирование на наличие ВИЧ-инфекции более миллиона человек; лечение 385 тысяч больных туберкулезом; лечение свыше 300 000 больных малярией; к тому же более 1,35 миллиона семей получили накроватные противомаларийные сетки. Благодаря поддержке Фонда было организовано множество профилактических программ для десятков миллионов людей. Кроме того, Глобальный фонд помогает решить неотложную проблему с увеличением численности кадров здравоохранения, работающих в области борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, выплачивая заработную плату медико-санитарным работникам и покрывая другие периодические издержки, которые доноры, как правило, не оплачивают.

Тем не менее, Глобальный фонд оказался в критической ситуации. Для того чтобы продолжить эффективное финансирование международных мероприятий, направленных на борьбу со СПИДом, туберкулезом и малярией, Фонду потребуется примерно 2,9 миллиардов долларов в 2006 г., а начиная с 2007 г. около 4 миллиардов ежегодно. Кроме того, Фонд столкнулся с нехваткой ресурсов на 2005 год в размере 700 миллионов долларов, что затрудняет выделение средств на реализацию технически обоснованных проектов, представленных на рассмотрение в ходе 5-го раунда финансирования.

США приняли на себя обязательство выделить Глобальному фонду средства в объеме одной трети от общего финансирования, в зависимости от того, какую сумму составят остальные две трети, которые поступят в Фонд от других стран-доноров в рамках их обязательств. В 2004 г. страны Европы выделили Глобальному фонду более половины от необходимых финансовых ресурсов. Доля стран-доноров за пределами Европы и США составляет примерно одну шестую от общего объема необходимого Фонду финансирования. В приложенной таблице указаны суммы, которые «по справедливости» должны выплатить страны-доноры, чтобы полностью покрыть ожидаемые расходы Фонда в 2006 и 2007 гг. (исходя из предположения, что США выделяют одну треть, страны Европы – не менее половины, а остальные страны-доноры – одну шестую от общего объема требующихся Фонду средств).

Мы обращаемся с призывом к странам-донорам обеспечить финансирование потребностей Глобального фонда в полном объеме.

Мы, нижеподписавшиеся, рассматриваем Глобальный фонд в качестве необходимого механизма финансирования мероприятий в области СПИДА, туберкулеза и малярии и считаем, что Фонд нуждается в поддержке. Мы призываем правительства стран-доноров продемонстрировать свою готовность и желание возглавить борьбу со СПИДом, туберкулезом и малярией, обеспечив полномасштабное финансирование потребностей Глобального фонда на 2005-2007 гг., а также настоятельно рекомендовать другим странам увеличить размер их взносов в Глобальный фонд.

Выделение странами-донорами средств в необходимом объеме позволит:

- Глобальному фонду в течение последующих трех-пяти лет обеспечить дальнейшее финансирование программ, которые дают успешные результаты;
- Глобальному фонду выделить средства на проведение дополнительных и крайне необходимых программ, включая новые программы, направленные на увеличение численности кадров здравоохранения и медико-санитарных учреждений;
- Сократить будущие потребности в финансировании мероприятий против СПИДа, туберкулеза и малярии за счет выделения необходимых средств на текущие расходы;
- Гарантировать, что программы, помогающие сохранить жизнь больным, не будут прерываться из-за нехватки финансовых ресурсов;
- Способствовать решению давно назревшей проблемы по гармонизации усилий стран-доноров;
- Содействовать эффективной и прозрачной работе механизма финансирования на многосторонней основе;
- Продемонстрировать принятие международным сообществом моральной ответственности за борьбу со СПИДом, туберкулезом и малярией.

Международное сообщество должно победить СПИД, туберкулез и малярию. Каждая из стран-доноров обязана внести соответствующий вклад в эту борьбу.

<Подписи>

Приложение. Рекомендуемый размер «справедливой суммы взноса» стран-доноров в Глобальный фонд, в млн. долларов США⁴

В таблице показаны среднегодовые суммы взносов, полученные в рамках обязательств за 2002-2004 гг., а также известные на данный момент и ожидаемые суммы обязательств на 2005, 2006 и 2007 гг. Кроме того, даны рекомендованные размеры «справедливой суммы взносов», которую страны-доноры должны выплатить для получения Глобальным фондом необходимых ресурсов на 2006 и 2007 гг. Расчеты сделаны, исходя из того, что США внесет одну треть, страны Европы – половину, а остальные страны-доноры – одну шестую от общей суммы необходимых Фонду средств.

Страны-доноры	Среднегодовая сумма, полученная в рамках обязательств за 2002-2004 ¹	Сумма обязательств в за 2005	Наиболее вероятный прогноз на 2006 ²	Наиболее Вероятный прогноз на 2007 ²	Рекомендуемая «справедливая сумма взносов» за 2006 ³	Рекомендуемая «справедливая сумма взносов» за 2007 ³
ВСЕГО	1 221	1 411	2 018	2 119	3 600	4 200
Соединенные Штаты Америки	361	435	600^g	600^g	1 200 (1/3 от общей суммы)	1 400 (1/3 от общей суммы)
Европа	654	748	1 011	1 102	1 800 (1/2 от общей суммы)	2 100 (1/2 от общей суммы)
Австрия	1	0	1 ^a	1 ^a	10	10
Бельгия	10	6	10 ^a	10 ^a	30	35
Дания	15	23	23 ^b	23 ^b	45	55
Финляндия	0	0	0 ^a	0 ^a	5	5
Франция	101	181	272 ^d	363 ^e	325	375
Германия	32	103	103 ^b	103 ^b	125	145
Греция	0	0,3	0 ^a	0 ^a	5	5
Ирландия	11	12	12 ^b	12 ^b	35	40
Италия	161	121	150 ^d	150 ^f	350	410
Люксембург	2	1	2 ^a	2 ^a	5	5
Нидерланды	35	56	56 ^b	56 ^b	110	125
Норвегия	18	19	19 ^b	19 ^b	55	65
Португалия	0,5	0	0,5 ^a	0,5 ^a	5	5
Испания	25	15	35 ^c	35 ^c	75	90
Швеция	27	46	46 ^b	46 ^b	85	95
Швейцария	6	4	6 ^a	6 ^a	20	25
Великобритания	59	89	175 ^d	175 ^f	180	210
Другие страны Европы	0,3	0	0,3	0,3	10	10
Европейская комиссия	151	70	100 ^h	100 ^h	325	390
Прочие страны	206	229	407	417	600 (1/6 от общей суммы)	700 (1/6 от общей суммы)
Австралия	14	15	15 ^b	15 ^b	40	50
Канада	33	110	110 ^b	110 ^b	140	160
Япония	87	81	250 ^d	250 ^f	335	390
Нигерия	5	10	10 ^b	10 ^b	25	30
Саудовская Аравия	3	3	3 ^c	3 ^c	10	10
Прочие неевропейские страны	11	10	14	14	40	45
Организации/частный сектор	53	0	5 ^h	10 ^h	10	15

¹ Исключая годы с нулевыми взносами

² Сумма заявленных обязательств плюс прогноз на основе суммы взносов, перечисленных в прошлые годы.

³ Расчеты сделаны на базе двух методик, предложенных Фондом для

^a Среднегодовая сумма, полученная в рамках обязательств за 2002-2004 гг. (исключая годы с нулевыми выплатами).

^b Сумма заявленных обязательств на 2005 г.

определения суммы взносов, – сценарий 1 и сценарий 5. Сценарий 1 – метод пропорционального расчета, который строится, исходя из размера взносов страны в Фонд за прошлый период. Сценарий 5 – метод расчета по «скорректированному ВНД», позволяющему получить сумму, которую страна «в состоянии выплатить». Если сценарий 1 дает более высокое значение, мы принимаем это значение. Если значение меньше, мы берем это значение плюс одну треть от разницы между значениями, полученными в результате расчетов по двум упомянутым методикам, чтобы привести размер взносов в соответствие с заявленными нуждами Фонда на 2006 и 2007 гг. Расчеты для Еврокомиссии и организациям/частному сектору были сделаны по другим методикам (так как сценарии 1 и 5, разработанные Фондом, не позволяют рассчитывать значения для этих категорий доноров), другой метод расчетов также применялся и для Канады (где размер финансирования определяли как сумму, выплаченную в рамках обязательств за 2005 г., с прибавлением небольшой дополнительной суммы).

^c Сумма заявленных обязательств на 2006 г.

^d Ожидаемая сумма обязательств на 2006 г.

^e Сумма заявленных обязательств на 2007 г.

^f Ожидаемая сумма обязательств на 2007 г.

^g Сумма, предложенная Сенатом на 2006 г. (Палата представителей предлагает выплатить 400 млн. долларов).

^h Предполагаемые суммы, рассчитанные на базе ограниченного объема данных.

⁴ Источник данных таблицы: пятнадцать НПО стран Европы и Северной Африки.
За информацией обращайтесь: rivers@aidspan.org.