



Независимый контролер Глобального фонда и издатель *Global Fund Observer*

Адрес: P.O. Box 66869-00800, Nairobi, Kenya Вебсайт: www.aidspan.org Эл. почта: info@aidspan.org
Тел.: +254-20-418-0149 Факс: +254-20-418-0156

12 июля 2010 г.

Объединение грантов и единый поток финансирования

Вопросы и ответы от Aidspan

Цель документа «Вопросы и ответы» - дать читателям общее представление о концепциях объединения грантов и единого потока финансирования, а также о том, какие последствия они несут для заявителей и исполнителей Глобального Фонда. Этот документ не дает исчерпывающей информации. Ее вы можете получить из документов Глобального Фонда, перечень которых приведен в конце «Вопросов ответов».

Для получения наиболее полного представления о концепциях объединения грантов и единого потока финансирования читателям следует знакомиться с вопросами и ответами, в том порядке, в котором они представлены.

1. Что такое «единый поток финансирования»?

Единый поток финансирования является особенностью новой схемы предоставления грантов Глобальным Фондом, согласно которой каждый основной реципиент (ОР) заключает только одно грантовое соглашение на каждую болезнь, борьбу с которой финансирует Глобальный Фонд. При этом грантовое соглашение пересматривается всякий раз, когда одобряется ОР и новое предложение о финансировании борьбы с этой болезнью. Такой подход позволяет усовершенствовать управление грантом, как для ОР, так и для Глобального Фонда, значительно снижая административную нагрузку. Каждое грантовое соглашение на единый поток финансирования будет подписываться Фондом только с одним ОР, что не отличается от текущей схемы грантовых соглашений. Если основных реципиентов несколько, грантовое соглашение на единый поток финансирования подписывается с каждым из них. Схема использования грантовых соглашений на единый поток финансирования будет внедряться постепенно в течение последующих нескольких лет.

2. Что такое «объединение грантов»?

Объединение грантов представляет собой процесс, в результате которого два или более грантов объединяются в один под единым ОР. Это является важным шагом при

переходе к единому потоку финансирования. Гранты в процессе объединения могут иметь одного и того же или несколько ОР, но объединенные гранты могут иметь только одного ОР (см. пример III в вопросе 8). Объединение грантов не предполагает увеличение финансирования, но дает возможность перераспределить уже существующие фонды.

3. Какие гранты подлежат объединению?

Если есть два или более грантов на одну болезнь, тогда эти гранты подлежат объединению при условии, что на реализацию каждого гранта остается не менее года на момент объединения.

4. Каким образом объединяются гранты?

Гранты объединяются двумя путями: (1) в процессе подготовки предложения; или (2) вне процесса подготовки предложения.

5. Каким образом объединяются гранты в процессе подготовки предложения?

Если вы подаете предложения по борьбе с болезнью на десятый раунд, и на эту болезнь уже существует один или более грантов, подлежащих объединению, и если ваше предложение утверждено, вы имеете возможность объединить гранты в процессе переговоров. Вы можете использовать один из двух методов: (1) подать *объединенное предложение по болезни*, которое включает информацию о новых мероприятиях и любых уже существующих грантах в этом направлении; или (2) подать обычное предложение, где описываются новые мероприятия и сообщается о том, что в случае утверждения вашего предложения на финансирование, вы хотите объединить новые мероприятия с теми, которые уже финансируются на счет существующих грантов.

6. Что такое объединенное предложение по болезни?

Объединенное предложение по болезни является предложением, в котором вы показываете все потребности, на которые хотите получить финансирование из Глобального Фонда на период до пяти лет. Предложение должно включать как новые мероприятия и расчет стоимости борьбы с болезнью, так и мероприятия и расчет стоимости по всем уже существующим грантам на эту болезнь (кроме грантов, на реализацию которых осталось меньше 12 месяцев от запланированной даты начала новых мероприятий, описанных в поданном предложении). Таким образом, объединенное предложение по болезни представляет собой гармоничную картину предлагаемых направлений оказания услуг, целей, мероприятий и показателей на ту часть национальной программы по борьбе с болезнью, которую финансирует Глобальный Фонд. Этот подход дает стране возможность вносить изменения в мероприятия из ранее утвержденных предложений (например, в виду изменения эпидемиологической ситуации или национальных рекомендаций). В объединенном предложении по болезни может участвовать один или несколько ОР.

Если вы подаете объединенное предложение по болезни на десятый раунд с намерением объединить один или более грантов с новыми мероприятиями, которые содержатся в этом предложении, то большая часть работы по объединению уже выполнена в процессе подготовки предложения. На Раунд 10 вы можете подать объединенное предложение по желанию, но начиная с Раунда 11, принимаются только объединенные предложения.

7. Как происходит процесс объединения вне процесса подготовки предложения?

Если вы хотите объединить два или более уже имеющихся грантов, вы можете сделать это в любое время, не зависимо от процесса подготовки предложения. В общем, гранты проще объединить в процессе их обсуждения для недавно утвержденного предложения или когда, по крайней мере, один из объединенных грантов достиг определенной фазы, например, фазы 2 «Обновление».

8. Должны ли объединяемые гранты иметь одного ОР?

Не обязательно, но, как правило, происходит именно так.

Пример I: В стране X имеется два гранта для борьбы с малярией, которые управляются ОР А. Их можно объединить в один грант под ОР А. В этом примере объединяемые гранты, которые действительно управляются тем же ОР.

Если в стране есть несколько грантов на определенную болезнь, которые управляются несколькими ОР, то, как правило, объединяются только те гранты, которые управляются одним ОР.

Пример II: В стране X имеется три гранта для борьбы с малярией, два из которых управляются ОР А, а один ОР В. Как правило, два гранта под ОР А будут объединены в один грант, а грант под ОР В останется как есть.

Тем не менее, возможно объединить под одним ОР гранты, которые на данный момент управляются разными ОР.

Пример III: В стране X имеется три гранта для борьбы с малярией, два из которых управляются ОР А, а один ОР В. Эти три гранта можно объединить под ОР А или под ОР В или даже под новым ОР (ОР С).

Однако, пример III, когда по одним ОР объединяются гранты, которые управлялись разными ОР, описывает не типичный сценарий объединения грантов. Объединение грантов, как правило, предполагает гранты под одним ОР. Решение объединить гранты, которые управляются разными ОР, под одним ОР, показывает желание СКК изменить состав ОР.

Примечание

Примерами из «Вопросов и ответов» не исчерпываются все возможные ситуации. Если вы не вполне уверены в выборе варианта, советуем обратиться за консультацией в Глобальный Фонд,

9. Является ли объединение грантов обязательным?

Все зависит от обстоятельств. Лучше всего объяснить это с использованием сценариев. Ниже приведены три сценарии, где только в третьем случае объединение грантов является обязательным.

СЦЕНАРИЙ 1: **ЕСЛИ** у вас есть гранты на одну и ту же болезнь под одним и тем же ОР, и эти гранты подлежат объединению и если вы не подаете предложение на Раунд 10 или 11 (или на любой последующий раунд) на ту же болезнь под тем же ОР, **вам не обязательно объединять эти гранты**, но вы можете это сделать, если пожелаете.

СЦЕНАРИЙ 2: **ЕСЛИ** у вас есть гранты на одну и ту же болезнь под одним и тем же ОР, и эти гранты подлежат объединению, и если вы подаете предложение на Раунд 10 на ту же болезнь под тем же ОР, **вам не обязательно объединять эти гранты**, но вы можете это сделать, если пожелаете.

СЦЕНАРИЙ 3: **ЕСЛИ** у вас есть гранты на одну и ту же болезнь под одним и тем же ОР, и эти гранты подлежат объединению и если вы подаете предложение на Раунд 11 (или на любой последующий раунд) на ту же болезнь под тем же ОР, **от вас потребуются объединить эти гранты**, если предложение будет утверждено.

Примечание: во всех нижеприведенных примерах предполагается, что на реализацию существующих грантов остается достаточно времени.

Пример I: В стране X имеется грант на борьбу со СПИДом, который управляется ОР А. Страна X подает на Раунд 11 предложение по борьбе со СПИДом и назначает ОР А для осуществления мероприятий, представленных в предложении. Если предложение, поданное на Раунд 11, принимается, то объединение грантов на тот момент становится обязательным. Существующий грант по СПИДу объединяется с новыми мероприятиями, утвержденными в предложении, поданном на Раунд 11.

Пример II: В стране X имеется два гранта для борьбы со СПИДом, один из которых управляется ОР А, а другой – ОР В. Страна X подает на Раунд 11 предложение по борьбе со СПИДом и назначает ОР А для осуществления новых мероприятий, представленных в предложении. Если предложение, поданное на Раунд 11, утверждается, то объединение грантов (на тот момент) становится обязательным, если они управляются ОР А. То есть, грант, которым управляет ОР, будет объединен с новыми мероприятиями из предложения, поданного на Раунд 11. Грант, которым управляет ОР В, не участвует в объединении.

Пример III: В стране X имеется два гранта для борьбы со СПИДом, которые управляются ОР А. Страна X подает на Раунд 11 предложение по борьбе со СПИДом и назначает ОР А для осуществления новых мероприятий, представленных в предложении. Если предложение, поданное на Раунд 11, утверждается, то на тот момент объединение грантов становится обязательным. Если предложение не утверждается, то страна X не обязана объединять два имеющихся гранта, которые управляются ОР А.

Примечание: Если у вас есть недавно утвержденное предложение (например на Раунде 9), для которого грантовое соглашение еще не подписано, действуют те же правила, что и для имеющихся грантов. Иными словами, под имеющимися грантами в

вышеприведенных сценариях, подразумеваются гранты, для которых еще не подписано грантовое соглашение.

10. Является ли обязательной подача объединенного предложения по болезни?

Да, начиная с Раунда 11. Это не обязательно для Раунда 10.

11. «Объединение грантов» и «объединенные предложения» это одно и то же?

Нет. Но тот факт, что оба термина содержат слова «объединение» создает путаницу. Как уже говорилось, объединение грантов предполагает объединение нескольких грантов в один. Объединенное предложение это предложение, которое содержит все потребности страны на финансирование Глобальным Фондом борьбы с определенной болезнью. подача объединенного предложения не всегда ведет к объединению грантов.

12. Снижает ли новая схема предоставления грантов гибкость управления этими грантами?

Вовсе нет. Давайте возьмем гипотетический сценарий – страна X имеет гранты на борьбу с ТБ для ОР А и В, и подает объединенное предложение по ТБ на Раунд 11. Страна может выбрать один из нескольких вариантов, включая следующие (перечень не является исчерпывающим):

Вариант 1: Страна X может предложить новые мероприятия и новое финансирование для ОР А и В. Если предложение принимается, это приведет к заключению грантового соглашения на единый поток финансирования с каждым ОР. В ходе процесса грантового соглашения по ТБ, заключенное на Раунде 8 с ОР А, будет объединено с новыми мероприятиями ОР А в предложении, поданном на Раунд 11. Грантовое соглашение по ТБ, заключенное на Раунде 8 с ОР В, будет объединено с новыми мероприятиями ОР В в предложении, поданном на Раунд 11.

Вариант 2: Страна X может предложить новые мероприятия и новое финансирование для ОР А, но ничего не менять для ОР В. Если предложение принимается, это приведет к заключению грантового соглашения на единый поток финансирования с ОР А. В ходе процесса грантового соглашения по ТБ, заключенное на Раунде 8 с ОР А будет объединено с новыми мероприятиями ОР А в предложении, поданном на Раунд 11. Однако, существующее грантовое соглашение с ОР В остается как есть.

Вариант 3: Страна X может предложить новые мероприятия и новое финансирование для нового ОР (ОР С), но ничего не менять для ОР А и В. Если предложение принимается, это приведет к заключению грантового соглашения на единый поток финансирования с ОР С. Однако, существующие грантовые соглашения с ОР А и В остаются как есть. В этом варианте гранты не объединяются.

Вариант 4: Страна X может предложить дополнительные мероприятия и финансирование для ОР А и В, и в ходе этого процесса внести значительные изменения в мероприятия, утвержденных для грантов по Раунду 8, в связи с изменившейся эпидемиологической ситуацией или рекомендациями по борьбе с ТБ. Как в первом варианте 1, если предложение утверждается, это приведет к заключению грантового соглашения на единый поток финансирования с каждым ОР. В ходе процесса грантовое соглашение с ОР А будет объединено с новыми и усовершенствованными мероприятиями для ОР А в предложении Раунда 11. В тоже время грантовое соглашение с ОР В Раунда 8 будет объединено с новыми и усовершенствованными мероприятиями для ОР в предложении, поданном на Раунд 11.

13. Будут ли объединенные предложения по борьбе с болезнью, поданные на Раунд 11 и в дальнейшем покрывать период в пять лет?

Да. Это остается неизменным.

14. Нужны ли Глобальному Фонду раунды при системе единого потока финансирования?

Да. Будут они называться раундами или нет, все равно останутся «окна для подачи заявок», в которых группа технической оценки рассматривает новые заявки на финансирование, а правление утверждает рекомендованные предложения. Заявители могут подавать предложения для расширения существующих мероприятий или для добавления новых в уже существующие грантовые соглашения на единый поток финансирования. Кроме того, заявители могут подавать заявления на назначения нового ОР, т.е. ОР, который в настоящий момент не управляет грантом. Если такое предложение одобряется, Глобальный Фонд подписывает новое грантовое соглашение с новым ОР. В новых заявках может предлагаться замена или смещение ОР.

Отличительной чертой новой схемы предоставления грантов является то, что гранты больше не будут связываться с раундами, на которых они были одобрены. Например, вместо гранта на борьбу с малярией Раунда 5, Раунда 6 и Раунда 7 будет грант единого потока финансирования борьбы с малярией.

15. Сможет ли страна при едином потоке финансирования менять ОР?

Да. Эта черта новой схемы остается прежней. Когда страна подает заявку на новое финансирование, она может оставить прежнего ОР, заменить или добавить в уже существующий перечень ОР. Она также может в любой момент заменить ОР в ходе реализации грантов, хотя это, как правило, происходит в момент подачи заявки на дополнительное финансирование, называемой в новой схеме как «Фаза 2: Возобновление»).

16. Если у нас один ОР и только один грант на конкретную болезнь, какие это будет иметь последствия?

Поскольку есть только один ОР и один грант, нет причины для объединения. (Глобальный Фонд говорит, что все же хочет убедиться, что ваш грант находится в соответствии с циклами внутри страны, но это отдельный процесс).

17. Каким образом заявки в рамках национальной стратегии вписываются в новую схему?

Поскольку эти заявки связаны с национальными стратегиями и отражают программно-ориентированный подход к запросу на финансирование (в отличие от подхода, ориентированного на проект), они естественно вписываются в концепцию единого потока финансирования. Хотя объединение грантов по таким заявкам с другими грантами на ту же болезнь и ОР не является обязательным, на практике, вероятно, будет именно так.

18. Каким образом новая схема отразится на системе финансирования по двойному каналу?

Никак не отразится. Глобальный Фонд продолжает продвигать идею использования ОР как из государственного, так и их негосударственного сектора. Гранты единого потока финансирования выделяются на болезнь под ОР. Глобальный Фонд продвигает не идею объединения ОР, а скорее поддерживает идею объединения грантов под каждым ОР.

19. Что включает в себя процесс объединения грантов?

Этот процесс может быть сложным, поэтому мы не можем дать здесь исчерпывающий ответ. Вкратце, объединение грантов включает гармонизацию и слияние задач, сфер оказания услуг, индикаторов, целей и бюджетов нескольких грантов, которые находятся в процессе объединения. Он, кроме того, включает координацию отчетных периодов, пересмотр плана мониторинга и оценки и прочих фармацевтических планов и планов по продукции здравоохранения.

20. Как работают гранты единого потока финансирования?

Они работают так же, как существующие гранты, но имеют некоторые заметные отличия. Эти отличия включают следующие:

- Грантовое соглашение будет заключаться сроком до трех лет (в отличие от двух лет по текущей схеме).
- Срок реализации будет составлять, как правило, три года (в отличие от двух лет Фазы 1 и трехлетней Фазы 2 по текущей схеме).
- Гранты будут оцениваться на регулярной основе ближе к концу каждого периода реализации (который обычно длится три года). Оценка текущей Фазы после двух первых лет постепенно отойдет.
- Все гранты на одну и ту же болезнь будут оцениваться в одно и то же время (даже если они управляются разными ОР).

- Точно также страны должны будут подавать заявки на дополнительное финансирование для всех грантов на ту же болезнь в одно время.

Таким образом, с единым потоком финансирования при нескольких ОР циклы оценки и реализации (Фаза 2 «Пересмотры» and Фаза 2 «Обновления» по текущей схеме) будут приводиться в соответствие для разных ОР по каждой болезни. Это поможет осуществлять периодическую оценку исполнения всего пакета направлений по одной болезни. Финансирование будет возобновляться для каждого ОР в соответствии с результатами его работы, но решения по финансированию будут принимаются с учетом положительных сдвигов после оценки более полной картины.

В Глобальном Фонде доступны следующие документы по объединению грантов:

- *Новая схема предоставления грантов – Концептуальная записка* [на вебсайте Глобального Фонда этот документ называется "Architecture High Level Concept Note"]
- *Фактические данные для исполнителей*
- *Новая схема предоставления грантов Глобальным Фондом: Часто задаваемые вопросы*
- *Принципы работы единого потока финансирования* (для использования в предложениях на Раунд 10)

Все эти документы находятся на сайте: www.theglobalfund.org/en/grantarchitecture.

Aidspan (www.aidspan.org) – неправительственная организация со штаб-квартирой в Кении. Ее миссия состоит в усилении результативности работы Глобального фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией. Aidspan реализует свою миссию, выполняя роль независимого контролера деятельности Фонда и организаций, реализующих его гранты посредством предоставления информационных бюллетеней, аналитических и консультационных услуг, стимулируя обсуждение жизненно важных вопросов и создавая атмосферу прозрачности, отчетности, эффективности и воздействия. Aidspan также издает информационный бюллетень *Глобальный Наблюдатель Фонда (GFO)*, независимый, рассылаемый по электронной почте ресурс, содержащий новости, аналитику и комментарии, касающиеся деятельности Глобального фонда. Чтобы бесплатно подписаться на GFO, отправьте сообщение по адресу: receive-gfo-newsletter@aidspan.org. Поля темы и текста в сообщении можно оставить пустыми.

Авторское право © июль 2010 г., Aidspan. Все права защищены.